



**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

**ΚΥΠΡΙΑΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

Απόφαση ΕΠΑ: 56/2018
Αρ. Φακέλου: 8.13.018.28

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με τη δημιουργία της κοινής
επιχείρησης Broadband Connectivity Solutions (Restricted) Limited από τις
εταιρείες Al Yah Satellite Communications PrJSC και Hughes Network Systems
LLC**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 5 Νοεμβρίου, 2018

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 03/10/2018, από τις εταιρείες Al Yah Satellite Communications PrJSC (στο εξής «Yahsat») και Hughes Network Systems LLC (στο εξής «Hughes»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία οι εταιρείες Yahsat και Hughes θα δημιουργήσουν την κοινή επιχείρηση υπό την επωνυμία *Broadband Connectivity Solutions (Restricted) Limited* (στο εξής η «Broadband» ή η «Νέα Εταιρεία»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η Broadband που είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης δεόντως εγγεγραμμένη στο Abu Dhabi Global Market και θα δραστηριοποιείται στην παροχή δορυφορικών υπηρεσιών σταθερής φύσεως σε αγορές στην Αφρική και στη Μέση Ανατολή, συμπεριλαμβανομένης και της Κύπρου.
- Η Yahsat που αποτελεί ιδιωτική ανώνυμη εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους των Ηνωμένων Αραβικών Εμιράτων και είναι εξ' ολοκλήρου θυγατρική της εταιρείας Mubadala Investment Company¹ (στο εξής «MIC»). Η Yahsat δραστηριοποιείται στον τομέα παροχής δορυφορικών υπηρεσιών επικοινωνίας και δορυφορικού εξοπλισμού στην Κύπρο, Μέση Ανατολή και Αφρική. Παράλληλα παρέχει πολλαπλές δορυφορικές λύσεις στον τομέα ευρυζωνικής μετάδοσης, άμυνας και επικοινωνιών.
- Η Hughes που αποτελεί ιδιωτική εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη στην πολιτεία Delaware των ΗΠΑ και είναι εξ' ολοκλήρου θυγατρική της εταιρείας EchoStar Corporation² (στο εξής «EchoStar»). Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στον τομέα παροχής ευρυζωνικών δορυφορικών τεχνολογιών και ευρυζωνικών διαδικτυακών υπηρεσιών. Παράλληλα, μεταξύ άλλων, παρέχει επίσης ευρυζωνικές τεχνολογίες δικτύου, εξοπλισμό, δορυφορικές υπηρεσίες και επικοινωνιακές λύσεις.

Στις 4/10/2018, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας την 19/10/2018, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 2/11/2018, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που

¹ Η MIC δραστηριοποιείται σε επενδύσεις σε διάφορους τομείς όπως αλουμίνια, ενέργεια, διευκολύνσεις, ακίνητα, αεροδιαστημική, τεχνολογία και υποδομές.

² Η εταιρεία EchoStar είναι εταιρεία παροχής δορυφορικών επικοινωνιών και παρέχει μεταξύ άλλων, υποδομές και λύσεις σε σχέση με δορυφορικές επικοινωνίες σε μέσα μαζικής ενημέρωσης και εταιρικούς πελάτες καθώς και στην κυβέρνηση και στον στρατό των ΗΠΑ.

χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση της Συμφωνίας Υλοποίησης της Συγκέντρωσης (στο εξής το «Implementation Deed») ημερομηνίας 30/08/2018 για τη δημιουργία της κοινής επιχείρησης. Η εν λόγω συμφωνία εμπεριέχει όλη τη διαδικασία και τους μηχανισμούς για την ίδρυση της Νέας εταιρείας και όλες τις προϋποθέσεις που θα πρέπει να ικανοποιηθούν για να μπορούν τα μέρη να προχωρήσουν στην ολοκλήρωση της συμφωνίας και συνεπακόλουθα στην υλοποίηση και ολοκλήρωση της προτεινόμενης συγκέντρωσης.

Βάσει των προνοιών των παραγράφων 2 και 3 του Implementation Deed, με την ολοκλήρωση της προτεινόμενης συγκέντρωσης, η Νέα Εταιρεία θα εκδώσει νέες μετοχές σε θυγατρικές της YahSat και της Hughes και ως εκ τούτου η YahSat θα αποκτήσει, μέσω θυγατρικής της εταιρείας, το 80% του μετοχικού κεφαλαίου της Νέας Εταιρείας και η Hughes θα αποκτήσει μέσω θυγατρικής της εταιρείας το 20% του ως άνω μετοχικού κεφαλαίου.

Η Επιτροπή σημειώνει επίσης ότι θα σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, θα υπογραφεί μεταξύ των συμμετεχουσών επιχειρήσεων ένα Deed of Contribution το οποίο θα καθορίζει τα περιουσιακά στοιχεία και/ή άλλης μορφής οικονομική συνεισφορά που θα συνεισφέρουν οι YahSat και Hughes στην κοινή επιχείρηση. Ειδικότερα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η προτεινόμενη συγκέντρωση αφορά (i) τη μεταβίβαση διάφορων εν ενεργεία περιουσιακών στοιχείων των Fixed Satellite Services (FSS) δραστηριοτήτων της YahSat (στο εξής «YahClick Business») τα οποία κατέχονται σήμερα από την Star Satellite Communications PrJsc, εξ ολοκλήρου θυγατρική της YahSat, καθώς και την παραχώρηση τεχνικής και/ή εξειδικευμένης γνώσης (know-how) από τη YahSat. Από την πλευρά της, η Hughes, θα παραχωρήσει στην κοινή επιχείρηση κεφάλαιο εις αντάλλαγμα της απόκτησης του 20% των μετοχών της, ως αναφέρθηκε ανωτέρω.

Επιπρόσθετα, θα υπογραφεί από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις το Joint Venture Agreement (στο εξής «JVA»), το οποίο θα καθορίζει την οργανωτική δομή, τα δικαιώματα και τις διαδικασίες λειτουργία και οργάνωσης της Νέας Εταιρείας.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η Επιτροπή, έχοντας υπόψη τα γεγονότα που αφορούν την παρούσα πράξη συγκέντρωσης και ιδιαίτερα τους διορισμούς του Διοικητικού Συμβουλίου και του τρόπου λήψης των αποφάσεων, καταλήγει ότι τόσο η Yahsat όσο και Hughes, θα έχουν τη δυνατότητα να ασκούν καθοριστική επιρροή επί της Broadband.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης συμπεριλαμβανομένης της ως άνω Συμφωνίας, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο άρθρο 6, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(β) του Νόμου καθότι η Broadband αποτελεί κοινή επιχείρηση η οποία θα ελέγχεται από τις Yahsat και Hughes, που θα εκπληρώνει μόνιμα όλες τις λειτουργίες μιας αυτόνομης οικονομικής οντότητας με λειτουργική αυτονομία.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, ο συνολικός κύκλος εργασιών των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων υπερβαίνει τα €3.500.000, για την κάθε μία αφού, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, για το έτος 2017, ο συνολικός κύκλος εργασιών της Yahsat ανήλθε σε €[.....]³ και της Hughes για το 2017 ανήλθε σε €[.....] (ως η προϋπόθεση του άρθρου 3(2)(α)(i) του Νόμου).

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο όμιλος MIC, συμπεριλαμβανομένου της Yahsat, διεξάγει εμπορικές δραστηριότητες εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας με κύκλο εργασιών που ανήλθε το 2017 περίπου στα €[.....]. Η Hughes, διεξάγει δραστηριότητες εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας με κύκλο εργασιών που ανήλθε το 2017 σε €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπτόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

³ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [.....].

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η κοινή επιχείρηση Broadband θα δραστηριοποιείται στη παροχή Δορυφορικών Υπηρεσιών Επικοινωνίας Διπλής/Αμφίδρομης Διαδρομής (two-way Fixed Satellite Communication).

Οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις δραστηριοποιούνται, μεταξύ άλλων, στην παροχή δορυφορικών υπηρεσιών επικοινωνίας και δορυφορικού εξοπλισμού. Συγκεκριμένα, η Yahsat δραστηριοποιείται στον τομέα παροχής δορυφορικών υπηρεσιών επικοινωνίας και δορυφορικού εξοπλισμού στην Κύπρο, Μέση Ανατολή και Αφρική, ενώ η Hughes παρέχει ευρυζωνικές δορυφορικές τεχνολογίες και ευρυζωνικές διαδικτυακές υπηρεσίες σε νοικοκυριά και μικρές επιχειρήσεις στις ΗΠΑ και διεθνώς.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών ορίζεται η αγορά παροχής δορυφορικών υπηρεσιών επικοινωνίας σταθερής φύσεως διπλής / αμφίδρομης διαδρομής (two-way Fixed Satellite Communication) για εμπορικούς σκοπούς (Comsatcom) που παρέχονται σε στρατιωτικούς, εμπορικούς και άλλους πελάτες μέσω μη-αποκλειστικά διατεθειμένων συχνοτήτων. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας για την σχετική αγορά προϊόντων/υπηρεσιών.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης δεν προκύπτει οποιαδήποτε οριζόντια επικάλυψη καθότι, η Yahsat παρέχει κάποιες πολύ περιορισμένες σταθερής φύσεως (FSS) δορυφορικές επικοινωνίες στην ως άνω αναφερόμενη σχετική αγορά στην Κύπρο, στην οποία θα δραστηριοποιηθεί η Νέα Εταιρεία.

Πέραν του μικρού ποσού το οποίο πραγματοποίησε η YahSat στην Κύπρο ως αναφέρεται πιο πάνω, ο υπόλοιπος κύκλος εργασιών της YahSat στην Κύπρο προήλθε από θυγατρικές του ευρύτερου ομίλου MIC, οι οποίες δραστηριοποιούνται [.....].

Αναφορικά με την Hughes, αυτή δραστηριοποιείται στην παροχή FSS τύπου δορυφορικών υπηρεσιών μόνο [.....] και δεν παρέχει καμία υπηρεσία τύπου FSS στις περιοχές που θα καλύπτονται από την Νέα Εταιρεία. Η Hughes δεν κατέχει

κανένα μερίδιο της σχετικής αγοράς στην Κύπρο, καθότι δεν παρέχει καμία από τις υπηρεσίες στις οποίες θα δραστηριοποιείται η Broadband στην Κύπρο.

Περαιτέρω, η Επιτροπή κατέληξε ότι δεν προκύπτει ούτε κάθετη ή γειτονική σχέση μεταξύ των δραστηριοτήτων της Hughes και των άλλων εμπλεκόμενων μερών, καθότι η Hughes, διαμέσου της Echostar, πώλησε δορυφορικό εξοπλισμό σε μεταπωλητή στην Κύπρο, οι οποίες σύμφωνα με τις συμμετέχουσες, αφορούν άλλη αγορά καθώς δεν έχουν καμία σχέση με δορυφορικές υπηρεσίες επικοινωνίας διπλής / αμφίδρομης διαδρομής (Comsatcom).

Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου και συγκεκριμένα των άρθρων 20 και 21, το κριτήριο βάσει του οποίου μια συγκέντρωση κηρύσσεται συμβατή ή ασυμβίβαστη με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς αφορά την παρακώληση σημαντικά του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στη Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή της ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές.

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, διαφαίνεται ότι η προτεινόμενη πράξη δεν θα οδηγήσει σε οποιαδήποτε ανησυχία για τον ανταγωνισμό στην αγορά παροχής σταθερής φύσεως δορυφορικών επικοινωνιών διπλής/αμφίδρομης επικοινωνίας στην Κύπρο.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από τον φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ

Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού